

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по разработке прогнозов объемов продукции, закупаемой для обеспечения государственных нужд за счет средств бюджета Челябинской области и внебюджетных источников финансирования, а также для обеспечения муниципальных нужд за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования на 2016 -2018 годы

В соответствии с Правилами разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (п. 34), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 г. № 596 «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации», органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляют в Минэкономразвития России прогнозы объемов закупок на очередной финансовый год и плановый период продукции (товаров, работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд в натуральном и стоимостном выражении.

Прогноз объемов продукции, закупаемой для обеспечения государственных и муниципальных нужд за **отчетный 2014 г., оценочный 2015 г., и среднесрочный плановый период до 2018 года**, необходимо в срок до **1 сентября 2015 года** направить в Минэкономразвития Челябинской области.

Прогнозы объемов продукции, закупаемой для обеспечения государственных нужд за счет средств бюджета Челябинской области и внебюджетных источников финансирования, разрабатываются органами государственной власти Челябинской области, государственными заказчиками с учетом данных от бюджетных и автономных учреждений, государственных унитарных предприятий, либо иных юридических лиц в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и сводятся Минэкономразвития Челябинской области для направления в Минэкономразвития России. В прогнозе закупок продукции для обеспечения государственных нужд учитываются также закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые территориальными фондами обязательного медицинского страхования.

Прогнозы объемов продукции, закупаемой для обеспечения муниципальных нужд за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования, разрабатываются органами местного самоуправления,

муниципальными заказчиками с учетом данных от бюджетных и автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, либо иных юридических лиц в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Закона и сводятся по региону Минэкономразвития Челябинской области для направления в Минэкономразвития России.

Разрабатываются и представляются отдельно:

а) прогнозы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Челябинской области;

б) прогнозы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Прогнозы разрабатываются на очередной 2016 год и среднесрочный плановый период до 2018 года. Если бюджет субъекта Российской Федерации или местный бюджет в регионе разрабатываются только на очередной финансовый год, прогнозы закупок продукции формируются также на этот год.

При разработке прогнозов объемов продукции, закупаемой для государственных региональных и муниципальных нужд, учитываются товары (работы, услуги), поставляемые (выполняемые, оказываемые) для обеспечения государственных региональных и муниципальных нужд (с учетом приобретения недвижимого имущества или аренды имущества) в соответствии с Законом, включая закупки, осуществляемые у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Прогнозы объемов закупаемых товаров, работ, услуг разрабатываются на основе номенклатуры продукции для государственных и муниципальных нужд, определенной Минэкономразвития России для разработки прогноза закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Прогнозирование объемов продукции, закупаемой для обеспечения государственных региональных или муниципальных нужд, должно осуществляться без учета расходов на заработную плату, расходов на проезд, выплачиваемых жителям районов Крайнего Севера и других районов, отчислений, установленных в Пенсионный и другие фонды, стипендий и т. п.

При формировании прогноза закупок не учитываются расходы, связанные:

а) с оказанием услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми

организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

б) с закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и Федеральным законом от 20 апреля 1995 года № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

в) с закупкой драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;

г) с назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации;

д) с привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

е) закупкой товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

При разработке прогноза объемов товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проставляются данные за 5 лет: отчетные за 2014 год, оценочные за 2015 год и прогнозируемые на 2016 год и на период до 2018 года.

При внесении натуральных и стоимостных показателей за отчетный (2014) и текущий (2015) годы следует учитывать и использовать данные:

финансово-бухгалтерской отчетности в части финансирования закупок товаров, работ, услуг за счет средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования;

реестра государственных контрактов;

реестра закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов;

федерального государственного статистического наблюдения по форме № 1-контракт «Сведения об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (при заполнении данных за 2014 год).

При заполнении таблицы прогноза за отчетный год (2014 г.) проставляются фактические объемы закупок товаров, работ, услуг по фактически закупленным позициям номенклатуры продукции для государственных и муниципальных нужд в стоимостном и натуральном измерении, произведенные в отчетном году за счет средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования. За текущий год (2015 г.) (оценка) проставляются объемы закупок продукции в стоимостном и натуральном измерении по произведенным и ожидаемым до конца года закупкам по позициям из состава указанной номенклатуры.

В случае отсутствия в номенклатуре продукции необходимых позиций по конкретным товарам, работам, услугам следует заполнять строку «Прочее» в соответствующей подгруппе, группе.

Объемы прогнозируемых закупок (2016 -2018 гг.) определяются исходя из анализа данных за отчетный и текущий годы, принятых долгосрочных обязательств (долгосрочных контрактов), расчетов потребности субъекта Российской Федерации (муниципального образования), включая данные от бюджетных и автономных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий, либо иных юридических лиц в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Закона, в закупках важнейших видов продукции в натуральном выражении и реальной возможности их финансирования с учетом показателей предложения товаров, работ и услуг на внутреннем и внешнем рынках (цены, качество, сроки поставки и др.).

При формировании прогнозов на очередной год и плановый период рекомендуется рассчитывать объемы и суммы закупок, исходя из обоснованной платежеспособной потребности в товарах, работах, услугах с применением одного из пяти методов обоснования финансирования закупаемой продукции:

- нормативный, при котором объем закупок определяется исходя из удельных нормативов потребления и числа физических или юридических лиц, органов государственной власти (местного самоуправления), иных главных распорядителей бюджетных средств;

- метод индексации расходов, при котором объем закупок определяется на основе индексации расходов прошлых лет (на уровне не выше темпов инфляции);

- плановый, при котором объем закупок определяется на основе ранее утвержденного плана или графиков исполнения заключенных долгосрочных контрактов;

- формульный, при котором объем закупок определяется на основе нормативно закреплённой или сложившейся формулы расчетов;

- иной, для которого должно быть приведено краткое описание применяемого метода оценки.

При разработке прогноза закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд необходимо учитывать средства, направляемые из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, иные средства финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам, предоставляемые из федерального бюджета, фондов финансовой поддержки в регионах, в случае осуществления закупки товаров, работ, услуг государственными или муниципальными заказчиками.

В соответствии со статьей 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение расходных обязательств недопустимо одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за счет средств консолидированных бюджетов или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих расходных обязательств.

Отсюда следует, что субсидии и субвенции, а также средства, передаваемые из одного бюджета в другой, необходимо учитывать в тех бюджетах, куда они передаются, в случае если на эти средства производятся закупки товаров, работ или услуг.

Прогнозы закупок продукции для обеспечения нужд территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации и Пенсионного фонда Российской Федерации представляются в Минэкономразвития России соответственно Фондом социального страхования Российской Федерации, Пенсионным фондом Российской Федерации.

При формировании прогноза закупок учитываются также средства, поступающие в виде иных межбюджетных трансфертов, кредитов и займов, учитываемых в региональных или местных бюджетах, если за счет указанных сумм приобретается продукция для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В закупках, поставленных в кредит, учитывается весь объем поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в натуральном и стоимостном выражении за отчетный, текущий или прогнозируемые годы. При этом если в бюджете на текущий год (оценка) предусмотрены выплаты по кредиту за продукцию, поставленную в прошедшем (отчетном) году, то в оценочном году эти средства в закупках продукции при составлении прогноза не участвуют: данные закупки должны быть отражены в отчетном году.

В прогнозе также отражаются затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, приобретение машин, оборудования, инструмента, инвентаря, проектно-изыскательские работы и другие затраты. При этом под строительными работами понимаются совокупные объемы строительной продукции всех видов, выполняемые в соответствии с заключенными договорами подряда. В случае введения объектов «под ключ» в объем строительных работ включается вся стоимость подряда, в том числе стоимость оборудования, закупаемого подрядчиком, при этом в прогноз закупок объемы включаются с учетом финансирования на каждый год.

При определении объемов закупок электроэнергии и теплоэнергии учитываются лимиты потребления электрической и тепловой энергии, при этом в стоимости государственных (муниципальных) закупок учитываются суммы дотаций, выделенные на эти цели. Необходимо учитывать, что при формировании прогноза следует показывать реальную стоимость товаров, работ, услуг. Кассовую стоимость продукции можно отразить в пояснительной записке к прогнозу объемов закупок товаров, работ, услуг.

В прогнозе также учитываются закупки продукции по импорту, при этом валютная часть цены переводится по курсу российского рубля по отношению к иностранной валюте за соответствующий год и на перспективу.

При заполнении данных в стоимостном измерении применяются следующие цены: отчетный год - действовавшие в отчетном году цены, текущий год - цены по результатам совершенных в истекшем периоде года сделок и прогнозом до конца года с учетом уровня инфляции; прогнозируемые годы - используются индексы-

дефляторы, индексы цен производителей промышленных товаров, адаптированные к условиям региона.

Минэкономразвития Челябинской области, формирующее сводные прогнозы закупок для обеспечения государственных нужд Челябинской области и для муниципальных нужд, данные представляются в Минэкономразвития России в электронном виде двумя файлами и в бумажном виде в отдельных формах:

- Прогноз объемов продукции, закупаемой для государственных нужд за счет средств бюджета Челябинской области и внебюджетных источников финансирования.

- Прогноз объемов продукции, закупаемой для муниципальных нужд за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

Формирование прогнозов должно осуществляться с помощью программного обеспечения АС ПОЗ, версия **2.1.0.8.** (далее – АС ПОЗ), которое размещено в Интернете на сайте Минэкономразвития Челябинской области в разделе: Государственный заказ/Прогноз (<http://econom-chelreg.ru/akkprtorgcustom/>).

Нормативно-справочная информация (НСИ) для государственных и муниципальных нужд, которую необходимо загрузить в АС ПОЗ для работы над прогнозами, будет доведена **до органов исполнительной власти и муниципальных образований** по электронной почте после обращения в Минэкономразвития Челябинской области (А.Mochalova@ke.uu.ru, тел./ф.: 8 (351) 263-88-86, 236-50-62).

Органы государственной власти Челябинской области и муниципальные образования, получив файл НСИ от Минэкономразвития области, введя список подведомственных организаций (в соответствии с п. 5.3 Краткого руководства пользователя), готовят файлы НСИ (в соответствии с п. 5.4 Краткого руководства пользователя) и доводят НСИ до своих подведомственных организаций, получив от них прогнозные данные, формируют сводные прогнозы в целом по ГРБС и МО и направляют в Минэкономразвития Челябинской области.

Краткое руководство пользователя по работе с АС ПОЗ, номенклатура продукции для государственных и муниципальных нужд для разработки прогноза, форма для заполнения прогноза вручную размещены в Интернете на сайте Минэкономразвития области (<http://econom-chelreg.ru/akkprtorgcustom/>).

Перед подачей прогноза в Минэкономразвития области **органами исполнительной власти Челябинской области и муниципальными образованиями** проводится анализ представленных подведомственными организациями данных в части номенклатуры и **объемов финансирования**, а также:

- на полноту заполнения данных. В случае, если по отдельному виду продукции требуется заполнить натуральные и стоимостные показатели – оба показателя должны быть проставлены в обязательном порядке;

- в АС ПОЗ строки **Прочее, относящиеся к ВСЕГО, ТОВАРЫ, РАБОТЫ УСЛУГИ** не заполняются.

Проверка осуществляется:

- во время введения данных в прогноз (окрашивание ячейки в голубой цвет - при отсутствии одного из показателей, в красный – если цена не входит в указанный диапазон цен);

- при просмотре отчетов после проведения Генерации сводного прогноза (или Контроля данных), отчетов «Ф1. Прогноз объемов закупаемой продукции за 2014-2016 годы», «Ф1а. Прогноз объемов закупаемой продукции за 2016-2018 годы».

Строка «Обоснование» не заполняется.

В целях разработки достоверного сводного прогноза закупок продукции заполняются позиции, отражающие объемы закупок по конкретным видам товаров, работ, услуг. Например, в «Товарах» необходимо заполнять электроэнергию в строках 40.11.110- 40.11.130, теплоэнергию - 40.30.110 - 40.30.350, бумагу для печати и письма - 21.12.230, телефонные аппараты - 32.20.210, компьютеры, включая серверы, мониторы, принтеры необходимо выбрать в классе 30.02.000, в «Работах» необходимо заполнять капитальный ремонт зданий и сооружений в строке 45.21.214, текущий ремонт зданий и сооружений в строке 45.21.215, в «Услугах» - услуги охраны - 74.60.510, автострахование - 66.03.250, медицинское страхование 66.03.210, вывоз мусора, отходов - 90.02.310, услуги почты, связи необходимо выбрать в классе 64. Для нахождения необходимых видов продукции в АС ПОЗ предусмотрена система «Поиск».

При формировании прогноза закупок продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд для перевода объемов продукции в

условные единицы рекомендуется пользоваться данными пересчета, утвержденными органами государственного статистического наблюдения.

Прогноз объемов продукции, подготовленный и проверенный в «АС ПОЗ», необходимо направить в Минэкономразвития области в электронном виде (файл «Прогноз_название органа исполнительной власти/Прогноз_название муниципального образования.XML») на адрес: A.Mochalova@ke.uu.ru и **в бумажном виде** (отчеты «Ф1.Прогноз объемов закупаемой продукции за 2014-2016 годы», «Ф1а.Прогноз объемов закупаемой продукции за 2016-2018 годы»).

При подготовке отчетов Ф1 и Ф1а к печати для направления на бумажном носителе в Минэкономразвития Челябинской области, в целях сокращения объемов отчетов следует воспользоваться кнопкой «Включить в отчет»: ВСЕГО, ТОВАРЫ, РАБОТЫ и УСЛУГИ, разделы (одна латинская буква). Также для сокращения объемов направляемых отчетов рекомендуется воспользоваться функцией «Показать отчет, не включая строки «Прочее».